



## МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006  
Тел. (342) 217 70 80; факс (342) 217 78 83  
E-mail: priem@mk.permkrai.ru

### АКТ плановой проверки № 3

г. Пермь

17 июля 2017 года

#### 1. Общая часть:

**1.1. Основание для проведения проверки:** статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе); Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Пермского края, утвержденный Постановлением Правительства Пермского края от 01.07.2014 года № 555–п, Регламент проведения Министерством культуры Пермского края ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Пермского края, утвержденный приказом Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края от 28.07.2014 года № СЭД–27–01–09–251, приказ Министерства культуры Пермского края (далее – Министерство) от 22.12.2016 № СЭД–27–01–10–1072 «О проведении мероприятий ведомственного контроля в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

#### 1.2. Субъект проверки:

Полное наименование: Государственное краевое бюджетное учреждение культуры «Пермская государственная ордена «Знак Почета» краевая универсальная библиотека им. А.М. Горького». Сокращенное наименование: ГКБУК «ПГКУБ им. А.М. Горького» (далее – Учреждение или Заказчик). Юридический и фактический адрес: 614990, Российская Федерация, Пермский край, г. Пермь, ул. Ленина, д. 70, ИНН 5902290064, КПП 590201001, ОГРН 1025900534274.

**1.3. Тема проверки:** Соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Пермского края.

#### **1.4. Инспекция:**

- Буховец М.А., заместитель начальника финансового отдела Министерства – руководитель инспекции;
- Герасимова Мария Владимировна, начальник отдела формирования, реализации и контроля за исполнением государственных программ Министерства – член инспекции.

#### **1.5. Проверяемый период: с 01.01.2015 по 30.06.2017 года.**

**1.6. Место проведения проверки:** Проверка проведена по месту нахождения Заказчика.

**1.7. Срок проведения проверки:** со 3 по 17 июля 2017 года.

**1.8. Условия, препятствующие проведению проверки:** Случаи отказа в предоставлении информации, документов и препятствования в работе отсутствуют.

#### **1.9. Общие положения:**

Проверка проведена в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Пермского края.

В соответствии с положениями статьи 38 Закона о контрактной системе приказами Учреждения от 19.05.2014 года №75-к и от 13.02.2017 года № 48-к должностными лицами, ответственными за осуществление закупок (контрактными управляющими) назначены:

- с 19.05.2014 по 06.02.2017 - Мазунин Евгений Анатольевич.
- с 13.02.2017 по настоящее время - Телегин Павел Леонидович.

Обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками», «Контрактная система в сфере закупок», прошли Мазунин (2015 год), Телегин П.Л. (2016 год).

Положение о контрактном управляющем Учреждения утверждено приказом от 30.12.2015 № 123.

Приказами Учреждения от 09.01.2014 № 14, от 18.03.2016 № 18-ахд, от 20.04.2017 № 44-ахд создана единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов и запросов котировок для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях заключения с ними контрактов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) для нужд Учреждения (далее – единая комиссия) в составе 6 человек. Председателем комиссии назначен Метелеф В.В., заместитель директора Учреждения.

Обучение по дополнительной профессиональной образовательной программе повышения квалификации в сфере закупок прошли 3 из 6 членов единой комиссии.

Положение о единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Учреждения утверждено директором Учреждения 09.01.2014 года.

В ходе проверки получены и исследованы следующие документы



и информация: извещения о проведении аукционов в электронной форме, запросов котировок, закупок у единственного поставщика, размещенные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – единая информационная система, ЕИС) и представленные на бумажном носителе, приложения к ним; заявки на участие в аукционах в электронной форме, запросах котировок; протоколы (со всеми приложениями); приказы; контракты и договоры гражданско-правового характера и другие документы.

В 2015 году Заказчиком осуществлено 90 закупок, в том числе:

- аукцион в электронной форме – 1;
- закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 89.

В 2016 году Заказчиком осуществлено 192 закупок, в том числе:

- аукцион в электронной форме – 2;
- запрос котировок – 1;
- закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 189.

В период с 01.01.2017 по 30.06.2017 Заказчиком осуществлено 64 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

При проведении проверки перечень вопросов, указанных в программе плановой проверки, исследован полностью.

В ходе проведения проверки использован выборочный метод получения информации о соблюдении Учреждением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

## **2. При проведении проверки установлено.**

### **2.1. Своевременность утверждения плана закупок, плана–графика закупок.**

**2.1.1.** В соответствии с частью 8 статьи 17 Закона о контрактной системе план закупок утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово–хозяйственной деятельности Учреждения.

План финансово–хозяйственной деятельности утвержден 22.12.2016 года, а план закупок Учреждения утвержден только 20.01.2017 года, то есть с нарушением установленного частью 8 статьи 17 Закона о контрактной системе срока на 5 рабочих дня.

**2.1.2.** В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона о контрактной системе план–график утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово–хозяйственной деятельности Учреждения.

План финансово–хозяйственной деятельности утвержден 22.12.2016 года, а план–график закупок Учреждения утвержден только 01.02.2017 года, то есть с нарушением установленного частью 10 статьи 21 Закона о контрактной системе срока на 13 рабочих дней.

### **2.2. Своевременность размещения в единой информационной системе плана закупок, плана–графика закупок.**

**2.2.1.** В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о контрактной системе утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня утверждения.

План закупок Учреждения на 2017 год, утвержденный 20.01.2017 года, размещен в ЕИС 31.01.2017 года, то есть с нарушением срока, установленного частью 9 статьи 17 Закона о контрактной системе, на 3 рабочих дня.

**2.2.2.** В соответствии с частью 15 статьи 21 Закона о контрактной системе утвержденный заказчиком план–график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана–графика.

План–график закупок Учреждения на 2017 год, утвержденный 01.02.2017 года, размещен в ЕИС 16.03.2017 года, то есть с нарушением срока, установленного частью 15 статьи 21 Закона о контрактной системе, на 27 рабочих дней.

**2.3. Своевременность размещения в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

Частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик размещает в ЕИС извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за 5 дней до даты заключения контракта.

Заказчик на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 04.12.2015 года заключил единый договор бюджетного учреждения холодного водоснабжения и водоотведения № 100298 с ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья». Извещение № 0356200019415000002 об осуществлении такой закупки в ЕИС размещено Заказчиком 30.11.2015 года, то есть за 3 дня до даты заключения контракта.

Таким образом, Заказчик допустил нарушение требований, установленных частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе.

**2.4. Соблюдение требований законодательства о контрактной системе, предъявляемых к содержанию извещения о проведении запроса котировок.**

В соответствии с частью 1 статьи 73 Закона о контрактной системе извещение о проведении запроса котировок должно содержать информацию, указанную в пунктах 1 - 6 статьи 42 Закона о контрактной системе, в том числе требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе и информацию о порядке подачи заявок участников закупки. Требования к участникам закупки установлены частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.



В извещении о проведении запроса котировок от 06.06.2016 №0356200019416000002 на оказание услуг по подписке на базу данных «Scopus» издательства Elsevier Заказчик не установил единые требования к участникам закупки, а также не указал исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение требований, установленных частью 1 статьи 73 Закона о контрактной системе.

## **2.5. Соблюдение требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок при заключении договора с победителем запроса котировок.**

В соответствии с частью 11 статьи 78 Закона о контрактной системе в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт и выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

При заключении договора от 01.07.2016 г. № 0356200019416000002 (извещение о запросе котировок от 06.06.2016 №0356200019416000002) на оказание услуг по подписке на базу данных «Scopus» издательства Elsevier победитель запроса котировок не представил Заказчику выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки, при этом договор был заключен, а участник закупки не признан уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение требований, установленных частью 11 статьи 78 Закона о контрактной системе.

## **2.6. Соблюдение требований законодательства о контрактной системе при заключении договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).**

В соответствии с частью 11 статьи 21 Закона о контрактной системе Заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

26 марта 2017 года Учреждением заключен договор № 1к/26-03-2017 на оказание услуг по обеспечению участия специалистов Заказчика в III Международном профессиональном форуме «Книга. Культура. Образование. Инновации» по основаниям, предусмотренным пунктом 26 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.



Вместе с тем, план закупок, план-график закупок Учреждения на 2017 год не содержат информации о запланированных закупках по основаниям, предусмотренным пунктом 26 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Таким образом, при заключении договора от 26.03.2017 № 1к/26-03-2017 Заказчик допустил нарушение части 11 статьи 21 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при заключении 2 договоров: от 17.04.2017 № 72, от 17.04.2017 № 73.

**2.7. Наличие в контрактах (договорах) обязательных условий, предусмотренных Законом о контрактной системе.**

**2.7.1.** В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе.

При заключении договора от 01.03.2017 № 07-СК/2017 с ООО «Эко-Вектор» на оказание услуг по предоставлению права на доступ к базе данных «Scopus» Заказчик не указал ИКЗ, в связи с чем допустил нарушение части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при заключении 18 договоров (приложение 1 к настоящему Акту проверки).

**2.7.2.** В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Договор поставки мебели от 16.01.2017 №1/16, заключенный с ИП Неволин Г.А. не содержит обязательное условие о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора.

Таким образом, Заказчик нарушил требование части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при заключении 25 договоров (приложение 1 к настоящему Акту проверки).

**2.7.3.** В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Пунктами 2, 4, 5 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 (далее – Правила), установлены размеры штрафов в виде



фиксированной суммы за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) и заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, соответственно.

В договоре от 01.07.2016 г. № 0356200019416000002 (реестровый номер 2590229006416000002) на оказание услуг по подписке на базу данных «Scopus» издательства Elsevier отсутствует обязательное условие об ответственности заказчика, исполнителя за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий договора в виде фиксированной суммы штрафа.

Таким образом, Заказчик нарушил требования части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе и пунктов 2, 4, 5 Правил.

## **2.8. Своевременность направления информации о заключении, исполнении контрактов (договоров).**

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1–7, 9, 12 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, – Управление Федерального казначейства по Пермскому краю (далее – УФК по Пермскому краю). Информация, указанная в пунктах 8 и 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты изменения контракта, исполнения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

По результатам проверки данного вопроса установлено следующее:

**2.8.1.** Информация о заключении договора от 30.12.2016 №76УТКС с ПАО «Ростелеком» (реестровая запись № 2590229006417000001) направлена в УФК по Пермскому краю 14.04.2017 года, то есть с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, на 62 рабочих дня.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при направлении информации о заключении 2 контрактов (договоров): от 30.12.2016 №Е-3314 (реестровая запись №2590229006417000003), от 30.12.2016 №100298 (реестровая запись №2590229006417000002).

**2.8.2.** Информация о заключении договора теплоснабжения от 29.12.2016 №479 с ООО «Г-Плюс», заключенного по основаниям пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, Заказчиком в УФК по Пермскому краю не направлена, чем нарушено требование части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

**2.8.3.** Окончательный платеж по гражданско-правовому договору от 01.07.2016 года № 0356200019416000002 (реестровый номер 2590229006416000002) осуществлен Заказчиком 30.09.2016 года по платежному поручению № 790081. Информация об исполнении контракта размещена в ЕИС

11.07.2017 года, то есть с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при направлении информации об исполнении 3 договоров: от 22.06.2015 года № 162-2015/Sc (реестровый номер 2590229006415000007), от 15.06.2016 №0356200019416000001-0136687-02 (реестровый номер 2590229006416000001), от 27.07.2016 № 0356200019416000003-0136687-01 (реестровый номер 2590229006416000003).

## **2.9. Соблюдение срока размещения в единой информационной системе отчета об исполнении контракта (договора).**

Частями 9, 11 статьи 94 Закона о контрактной системе установлена обязанность заказчика отражать результаты отдельного этапа исполнения контракта, информацию о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге в отчете, размещаемом в единой информационной системе.

В соответствии с пунктом 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 (далее – Положение о размещении отчета), отчет размещается заказчиком в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств, приемки результатов исполнения контракта, приемки поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг либо расторжения контракта.

**2.9.1.** Гражданско-правовой договор бюджетного учреждения Пермского края от 15.06.2016 №0356200019416000001-0136687-02 (реестровый номер 2590229006416000001) исполнен 17.11.2016 года (платежное поручение № 94380).

Отчет, отражающий информацию о результатах исполнения договора, в ЕИС Заказчиком размещен 02.05.2017 года, то есть с нарушением срока, установленного частями 9, 11 статьи 94 Закона о контрактной системе и пунктом 3 Положения о размещении отчета.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при направлении отчета об исполнении договора от 22.06.2015 года № 162-2015/Sc (реестровая номер 2590229006415000007).

**2.9.2.** Гражданско-правовой договор от 01.07.2016 года №0356200019416000002 (реестровый номер 2590229006416000002) исполнен 30.09.2016 года (платежное поручение №780081).

Отчет, отражающий информацию о результатах исполнения договора, в ЕИС Заказчиком не размещен, чем нарушены требования, установленные частями 9, 11 статьи 94 Закона о контрактной системе и пунктом 3 Положения о размещении отчета.



Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при направлении отчета об исполнении договора от 27.07.2016 №0356200019416000003-0136687-01 (реестровый номер 2590229006416000003).

### **3. Выводы по результатам проверки.**

По результатам плановой проверки выявлены следующие нарушения:

#### **3.1. Несвоевременное утверждение:**

– плана закупок Учреждения на 2017 год, чем нарушено требование части 8 статьи 17 Закона о контрактной системе;

– плана–графика закупок Учреждения на 2017 года, чем нарушено требование части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе.

#### **3.2. Несвоевременное размещение в ЕИС:**

– плана закупок Учреждения на 2017 год, чем нарушено требование части 9 статьи 17 Закона о контрактной системе;

– плана–графика закупок Учреждения на 2017 года, чем нарушено требование части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе.

**3.3.** Несвоевременное размещение в ЕИС извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 30.11.2015 года №0356200019415000002, чем нарушено требование, установленное частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе.

**3.4.** Отсутствие в извещении о проведении запроса котировок от 06.06.2016 №0356200019416000002 единых требований к участникам закупки, чем нарушены требования пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

**3.5.** Заключение договора от 01.07.2016 г. № 0356200019416000002 с победителем запроса котировок при непредставлении им выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, в результате чего нарушено требование части 11 статьи 78 Закона о контрактной системе.

**3.6.** Заключение 3 договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по основаниям, предусмотренным пунктом 26 части 1 статьи 93 закона о контрактной системе, в нарушение части 11 статьи 21 Закона о контрактной системе.

**3.7.** Отсутствие в 19 договорах идентификационного кода закупки в нарушение части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе.

**3.8.** Отсутствие в договорах обязательных условий в соответствии со статьей 34 Закона о контрактной системе:

– о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок действия в 26 договорах, в нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе;

– об ответственности заказчика, исполнителя за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий договора от 01.07.2016 г. № 0356200019416000002 в виде фиксированной суммы штрафа, в нарушение части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе и пунктов 2, 4, 5 Правил.

**3.9.** Направление в УФК по Пермскому краю информации о заключении 3 контрактов (договоров) с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

**3.10.** Ненаправление в УФК по Пермскому краю информации о заключении договора от 29.12.2016 №479 с ООО «Т-Плюс» в нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

**3.11.** Направление в УФК по Пермскому краю информации об исполнении 4 договоров с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

**3.12.** Размещение в ЕИС 2 отчетов, отражающих информацию о результатах исполнения контрактов (договоров), с нарушением срока, установленного частями 9, 11 статьи 94 Закона о контрактной системе и пунктом 3 Положения о размещении отчета.

**3.13.** Неразмещение в ЕИС 2 отчетов, отражающих информацию о результатах исполнения контрактов (договоров), чем нарушены требования частей 9, 11 статьи 94 Закона о контрактной системе и пункта 3 Положения о размещении отчета.

**4. Меры, применяемые к Государственному краевому бюджетному учреждению культуры «Пермская государственная ордена «Знак Почета» краевая универсальная библиотека им. А.М. Горького» по итогам плановой проверки.**

По результатам проведенной проверки информацию о выявленных нарушениях направить в отдел административного производства контрольно-ревизионного управления Министерства финансов Пермского края для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Консультант финансового отдела  
Министерства культуры Пермского края,  
член инспекции  
« 17 » июля 2017 г.



М.А. Буховец

Консультант отдела формирования,  
реализации и контроля за исполнением государственных  
программ Министерства культуры Пермского края,  
член инспекции  
« 17 » июля 2017 г.



М.В. Герасимова