



## МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006  
Тел. (342) 217 70 80; факс (342) 217 78 83  
E-mail: priem@mk.permkrai.ru

### АКТ плановой проверки № 2

г. Пермь

16 мая 2017 года

#### 1. Общая часть:

**1.1. Основание для проведения проверки:** статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе); Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Пермского края, утвержденный Постановлением Правительства Пермского края от 01.07.2014 года № 555–п, Регламент проведения Министерством культуры Пермского края ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Пермского края, утвержденный приказом Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края от 28.07.2014 года № СЭД–27–01–09–251, приказ Министерства культуры Пермского края (далее – Министерство) от 22.12.2016 № СЭД–27–01–10–1072 «О проведении мероприятий ведомственного контроля в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

#### 1.2. Субъект проверки:

Полное наименование: Государственное краевое бюджетное учреждение культуры «Пермская государственная художественная галерея». Сокращенное наименование: ГКУК «Пермская галерея» (далее – Учреждение или Заказчик). Юридический и фактический адрес: 614045, Российская Федерация, Пермский край, г. Пермь, Комсомольский проспект, д. 4, ИНН 5902292488, КПП 590201001, ОГРН 1025900519919.

**1.3. Тема проверки:** Соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Пермского края.

#### **1.4. Инспекция:**

- Буховец М.А., консультант финансового отдела Министерства – руководитель инспекции;
- Герасимова Мария Владимировна, начальник отдела формирования, реализации и контроля за исполнением государственных программ Министерства – член инспекции.
- Катошина Наталья Александровна – начальник отдела сводного анализа и документационного обеспечения, член инспекции.

#### **1.5. Проверяемый период: с 01.01.2015 по 30.04.2017 года.**

**1.6. Место проведения проверки:** Проверка проведена по месту нахождения Заказчика.

**1.7. Срок проведения проверки:** со 2 по 16 мая 2017 года.

**1.8. Условия, препятствующие проведению проверки:** Случаи отказа в предоставлении информации, документов и препятствования в работе отсутствуют.

#### **1.9. Общие положения:**

Проверка проведена в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Пермского края.

В соответствии с положениями статьи 38 Закона о контрактной системе приказами Учреждения от 31.10.2014 № 298–л и от 15.02.2017 года № 30–л должностными лицами, ответственными за осуществление закупок (контрактными управляющими) назначены Свириденкова Вера Дмитриевна и Ядрова Елизавета Федоровна соответственно.

Обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Управление государственными и муниципальными закупками» прошли Свириденкова В.Д. (2014 год), Ядрова Е.Ф. (2016 год).

Приказом Учреждения от 10.02.2014 № 11–о создана единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов и запросов котировок для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях заключения с ними контрактов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) для нужд Учреждения (далее – единая комиссия) в составе 5 человек:

- с 01.01.2015 по 04.02.2015: Бобров В.А., Фокина О.А., Усанова О.В., Петрухина Ф.Г., Свириденкова В.Д.;
- с 05.02.2015 по 19.10.2015: Бобров В.А., Фокина О.А., Усанова О.В., Николаева И.С., Свириденкова В.Д.;
- с 20.10.2015 по 14.02.2017: Бобров В.А., Фокина О.А., Шабурова Е.В., Николаева И.С., Свириденкова В.Д.;



– с 15.02.2017 по настоящее время: Бобров В.А., Фокина О.А., Шабурова Е.В., Николаева И.С., Ядрова Е.Ф.

Обучение по дополнительной профессиональной образовательной программе повышения квалификации в сфере закупок прошли следующие члены единой комиссии: Свириденкова В.Д., Ядрова Е.Ф., Николаева И.С.

Положение о единой комиссии по осуществлению закупок для нужд Заказчика утверждено приказом Учреждения от 27.04.2017 № 58 взамен Положения, утвержденного от 11.02.2014 года.

В ходе проверки получены и исследованы следующие документы и информация: извещения о проведении аукционов в электронной форме, запросов котировок, закупок у единственного поставщика, размещенные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – единая информационная система, ЕИС) и представленные на бумажном носителе, приложения к ним; заявки на участие в аукционах в электронной форме, запросах котировок; протоколы (со всеми приложениями); приказы; контракты и договоры гражданско-правового характера и другие документы.

В 2015 году Заказчиком осуществлено 531 закупки, в том числе:

- запрос котировок – 10;
- аукцион в электронной форме – 8;
- закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 513.

В 2016 году Заказчиком осуществлено 139 закупок, в том числе:

- аукцион в электронной форме – 7;
- запрос котировок – 16;
- закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 494.

В период с 01.01.2017 по 30.04.2017 Заказчиком осуществлено 118 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

При проведении проверки перечень вопросов, указанных в программе плановой проверки, исследован полностью.

В ходе проведения проверки использован выборочный метод получения информации о соблюдении Учреждением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

## **2. При проведении проверки установлено.**

### **2.1. Соблюдение требований законодательства о контрактной системе при создании единой комиссии.**

В соответствии с частью 5 статьи 39 Закона о контрактной системе заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

В проверяемом периоде в нарушение части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе в состав единой комиссии входило менее 50% членов комиссии,



прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

## **2.2. Своевременность утверждения плана закупок, плана-графика закупок.**

**2.2.1.** В соответствии с частью 8 статьи 17 Закона о контрактной системе план закупок утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности утвержден 22.12.2016 года, а план закупок Учреждения утвержден только 02.03.2017 года, то есть с нарушением установленного частью 8 статьи 17 Закона о контрактной системе срока на 32 рабочих дня.

**2.2.2.** В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона о контрактной системе план-график утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности утвержден 22.12.2016 года, а план-график закупок Учреждения утвержден только 10.03.2017 года, то есть с нарушением установленного частью 10 статьи 21 Закона о контрактной системе срока на 37 рабочих дней.

## **2.3. Своевременность размещения в единой информационной системе плана закупок, плана-графика закупок.**

**2.3.1.** В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о контрактной системе утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения.

План закупок Учреждения на 2017 год, утвержденный 02.03.2017 года, размещен в ЕИС 17.03.2017 года, то есть с нарушением срока, установленного частью 9 статьи 17 Закона о контрактной системе, на 6 рабочих дней.

**2.3.2.** В соответствии с частью 15 статьи 21 Закона о контрактной системе утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика.

План-график закупок Учреждения на 2017 год, утвержденный 10.03.2017 года, размещен в ЕИС 27.03.2017 года, то есть с нарушением срока, установленного частью 15 статьи 21 Закона о контрактной системе, на 7 рабочих дней.

## **2.4. Своевременность размещения в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

Частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе на основании пункта 8 части 1 статьи 93



Закона о контрактной системе, заказчик размещает в ЕИС извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за 5 дней до даты заключения контракта.

Заказчик на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 01.01.2017 года заключил единый договор бюджетного учреждения холодного водоснабжения и водоотведения № 102503 с ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья». Извещение №0356200019517000005 об осуществлении такой закупки в ЕИС размещено Заказчиком 29.03.2017 года, то есть с нарушением срока, установленного частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе, на 93 дня.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при размещении извещения о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.03.2017 №0356200019517000004.

## **2.5. Соблюдение требований законодательства о контрактной системе, предъявляемых к содержанию извещения о проведении аукциона в электронной форме.**

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона в том числе указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

**2.5.1.** В извещении о проведении аукциона в электронной форме от 04.08.2016 №0356200019516000008 на оказание услуг по вооруженной охране объекта и осуществлению контрольно-пропускного режима в здании галереи не установлены единые требования пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

**2.5.2.** В извещении от 01.11.2016 №03562000019516000017 не установлено единое требование пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе о том, что участником закупки не может являться организация, находящаяся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организация, контролируемая гражданами Турецкой Республики и (или) организация, находящаяся под юрисдикцией Турецкой Республики, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1457.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при формировании 3 извещений об аукционе в электронной форме: от 01.12.2016 №0356200019516000021, от 01.11.2016 №035620001951600015, от 04.08.2016 №0356200019516000008.



## **2.6. Соблюдение требований законодательства о контрактной системе, предъявляемых к порядку проведения аукциона в электронной форме.**

**2.6.1.** В соответствии с частью 2 статьи 63 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Извещение от 01.11.2016 №0356200019516000017 на поставку и обслуживание простой неисключительной лицензии на использование Базы данных Электронной системы «Госфинансы» размещено Заказчиком за 5 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, чем нарушено требование части 2 статьи 63 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при формировании извещения об аукционе в электронной форме от 01.11.2016 №0356200019516000016.

**2.6.2.** В соответствии с частью 3 статьи 68 Закона о контрактной системе днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий после истечения двух дней с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок.

Согласно пункту 3 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в случае, если дата проведения электронного аукциона приходится на нерабочий день, день проведения такого аукциона переносится на следующий за ним рабочий день.

При проведении аукциона в электронной форме на оказание комплекса клининговых услуг по уборке помещений в здании Учреждения в извещении от 01.12.2016 №0356200019516000021 днем проведения аукциона установлено воскресенье 18.12.2016 года, то есть Заказчиком допущено нарушение требований, установленных пунктом 3 части 5 статьи 63 и частью 3 статьи 68 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при формировании 3 извещений об аукционе в электронной форме: от 01.11.2016 №0356200019516000017 (дата проведения аукциона установлена по истечении 1 дня с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок), от 05.09.2016 №0356200019516000012 (дата проведения аукциона установлена по истечении 3 дней с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок, аукцион проведен в субботу 24.09.2016), от 04.04.2016 №0356200019516000001 (дата проведения аукциона установлена по истечении 1 дня с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок).

## **2.7. Соблюдение требований законодательства о контрактной системе, предъявляемых к содержанию извещения о проведении запроса котировок.**

**2.7.1.** В соответствии с частью 1 статьи 73 Закона о контрактной системе извещение о проведении запроса котировок должно содержать информацию.



указанную в пунктах 1 – 6 статьи 42 Закона о контрактной системе (в частности описание объекта закупки), а также форму заявки на участие в запросе котировок.

Извещение о проведении запроса котировок от 09.12.2015 №0356200019515000022 на информационное обслуживание справочно-правовых систем Консультант Плюс не содержит описания объекта закупки (техническое задание), а также отсутствует форма заявки на участие в запросе котировок.

Таким образом, Заказчик нарушил требование части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе.

**2.7.2.** В извещении о проведении запроса котировок от 22.08.2016 №0356200019516000010 на поставку крафт-бумаги и гофрокартона с кодами ОКПД 2 17.12.74.000 и 17.23.14.120 в прикрепленном к извещению файле «Котировочная заявка : Документация крафт, гофрокартон.docx (В составе котировочной заявки предоставить: Выписки из единого реестра(юр,физ лиц) Свидетельство ИНН Реквизиты участника Паспортные данные физ.лиц )» установлено требование об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 № 155 (далее – Приказ № 155). Данное требование установлено в нарушение части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе, поскольку закупка содержит 2 кода ОКПД2, один из которых 17.12.74.000 не входит в перечень товаров, определенных пунктом 1 Приказа № 155.

## **2.8. Соблюдение требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении запроса котировок.**

**2.8.1.** В соответствии с частью 7 статьи 74 Закона о контрактной системе прием заявок на участие в запросе котировок прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок.

Из данной нормы следует то, что дата и время окончания подачи заявок и дата и время вскрытия конвертов должны быть одинаковыми.

Вместе с тем, в извещении о запросе котировок от 05.09.2016 №0356200019516000014 на изготовление и поставку 8 видов полиграфической продукции с общим тиражом 8000 штук установлено, что дата и время окончания подачи заявок 13.09.2016 в 12:30 час., а дата и время проведения вскрытия конвертов – 13.09.2016 в 13:00 час.

Таким образом, Заказчик нарушил требования части 7 статьи 74 Закона о контрактной системе.

**2.8.2.** В соответствии с частью 1 статьи 78 Закона о контрактной системе котировочная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в запросе котировок и открывает доступ к поданным в форме электронных документов



заявкам на участие в запросе котировок во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок.

В извещении о проведении запроса котировок от 28.08.2015 №0356200019515000012 установлено, что дата и время проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников – 11.09.2015 в 14:00 час.

Согласно информации, полученной из протокола работы котировочной комиссии, размещенного на официальном сайте ЕИС, фактической датой и временем проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников является 11.09.2015 в 15:00 час.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение требований установленных частью 1 статьи 78 Закона о контрактной системе.

**2.8.3.** Частями 1 и 8 статьи 78 Закона о контрактной системе установлено, что вскрытие всех поступивших конвертов с заявками и открытие доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, а также рассмотрение и оценка таких заявок осуществляются в один день; протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок размещается в единой информационной системе в день его подписания.

Документация на проведение открытого запроса котировок в электронной форме с возможностью подачи заявок на бумажном носителе на поставку канцтоваров, прикрепленная отдельным файлом «1 Документация, ТЗ канцтовары» к извещению о запросе котировок от 28.08.2015 №0356200019515000012, содержит положения, которые противоречат требованиям, установленным Законом о контрактной системе:

- пункт 3.6.1 устанавливает, что рассмотрение заявок, поданных на участие в запросе котировок, на соответствие их требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса котировок, осуществляется в течение 3 (трёх) рабочих дней со дня окончания срока подачи котировочных заявок;

- пункт 3.6.5 устанавливает, что протокол, составленный по результатам рассмотрения котировочных заявок Закупочной комиссией, размещается на официальном сайте не позднее 3 (трех) календарных дней с даты его подписания.

Таким образом, при проведении запроса котировок от 28.08.2015 №0356200019515000012 Заказчиком допущено нарушение требований, установленных частями 1 и 8 статьи 78 Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения допущены Заказчиком при проведении 3 запросов котировок: от 07.10.2015 №0356200019515000016, от 11.12.2015 №0356200019515000027, от 09.12.2015 №0356200019515000022.

**2.8.4.** Частью 3 статьи 77 Закона о контрактной системе заявка установлено, что заявки, поданные в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, регистрируется заказчиком.



В ходе проверки установлено, что документы, подтверждающие регистрацию заявок на участие в запросе котировок от 28.08.2015 №0356200019515000012, отсутствуют, чем нарушено требование части 3 статьи 77 Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения допущены Заказчиком при проведении 5 запросов котировок: от 01.12.2016 №0356200019516000022, от 05.09.2016 №0356200019516000014, от 07.10.2015 №0356200019515000016, от 11.12.2015 №0356200019515000027, от 09.12.2015 №0356200019515000022.

## **2.9. Соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при обосновании начальной (максимальной) цены контракта.**

Требования, порядок и методы обоснования начальной (максимальной) цены контракта установлены статье 22 Закона о контрактной системе.

Согласно части 20 статьи 22 Закона о контрактной системе методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Методические рекомендации), устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 3.12 Методических рекомендаций все документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам, предусмотренным Методическими рекомендациями, рекомендуется регистрировать в делопроизводстве заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения и использовать в расчетах начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 3.21 Методических рекомендаций установлена формула для определения начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка):

$$\text{НМЦК}^{\text{рын}} = \frac{v}{n} * \sum_{i=1}^n u_i,$$

где:

$\text{НМЦК}^{\text{рын}}$  – НМЦК, определяемая методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

$v$  – количество (объем) закупаемого товара (работы, услуги);

$n$  – количество значений, используемых в расчете;

$i$  – номер источника ценовой информации;

$u_i$  – цена единицы товара, работы, услуги, представленная в источнике с номером  $i$ .

В ходе проверки установлено следующее.

**2.9.1.** При проведении запроса котировок от 05.09.2016 №0356200019516000014 начальная (максимальная) цена контракта обоснована



Заказчиком с помощью 3 (трех) коммерческих предложений (согласно извещения о проведении запроса котировок, прикрепленного отдельным файлом «Котировочная заявка: Документация полиграфия (2–2016).docx (Извещение о запросе котировок Приложение обоснование НМЦ контракта Техническое задание Проект договора Форма котировочной заявки)»).

В ходе проверки установлено, что документы, подтверждающие расчет начальной (максимальной) цены контракта, отсутствуют, в связи с чем осуществить проверку достоверности цены закупки на соответствие требованиям, установленным статьей 22 Закона о контрактной системе и пунктом 3.21 Методических рекомендаций, не представляется возможным.

Таким образом, Заказчик допусти нарушение части 20 статьи 22 Закона о контрактной системе и пунктом 3.12 Методических рекомендаций.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при проведении 2 запросов котировок: от 28.08.2015 №0356200019515000012 от 07.10.2015 №0356200019515000016, от 11.12.2015 №0356200019515000027.

**2.9.2.** При проведении запроса котировок от 09.12.2015 №0356200019515000022 на информационное обслуживание справочно-правовых систем Консультант Плюс определение начальной (максимальной) цены контракта осуществлено с использованием 3 коммерческих предложений. Согласно данным, размещенных в ЕИС, расчет начальной (максимальной) цены контракта выглядит следующим образом: Исх.№1 от 05.12.2015г. на сумму в размере 10 041,68 руб./мес., Исх.№2 от 08.12.2015г. на сумму в размере 10 041,69 руб./мес., Исх.№3 от 02.12.2015г. на сумму в размере 10 041,65 руб./мес. Средняя цена за месяц составила 10 041,67 руб., стоимость услуг на 12 месяцев, т.е. начальная (максимальная) цена контракта – 120 500,00 руб.

Вместе с тем, для проведения проверки достоверности расчета начальной (максимальной) цены контракта Заказчиком представлены следующие исходные документы: Исх.№1637/15 от 14.10.2015 на сумму в размере 130 644,83 руб. (или 10 887,07 руб./мес.), Исх.№513 от 14.10.2015 на сумму в размере 133 284,11 руб. (или 11 107,01 руб./мес.), Исх.№748 от 14.10.2015 на сумму в размере 131 964,48 руб. (или 10 997,04 руб./мес.). Таким образом, средняя цена услуг за месяц составит 10 997,04 руб./мес., а начальная (максимальная) цена контракта – 131 964,48 рублей.

На основании изложенного, проверкой сделан вывод о том, что расчет начальной (максимальной) цены контракта не является достоверным и Заказчиком допущено нарушение части 20 статьи 22 Закона о контрактной системе и пункта 3.21 Методических рекомендаций.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при проведении запроса котировок от 01.12.2016 №0356200019516000022 (расчет начальной (максимальной) цены контракта не достоверный, произведен на основании



коммерческих предложений от 14.10.2015 №№ 1637/15, 513 и 748, указанных в пункте 2.9.2 настоящего Акта проверки).

#### **2.10. Правомерность отклонения Единой комиссией Учреждения заявок, поданных участниками запросов котировок.**

В соответствии с частью 7 статьи 78 Закона о контрактной системе котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Согласно протоколу от 05.09.2016 № 14/к (извещение о проведении запроса котировок от 05.09.2016 №0356200019516000014) Единой комиссией Учреждения принято решение отклонить заявку на участие в запросе котировок ООО «ПК «АСТЕР» в связи с отсутствием в составе заявки на участие в запросе котировок выписки из ЕГРЮЛ, копии учредительных документов, копии документов, подтверждающих полномочия лица на заключение договора от имени участника закупки, решение о совершении крупной сделки.

Часть 3 статьи 78 Закона о контрактной системе содержит исчерпывающий перечень требований, которым должна соответствовать заявка на участие в запросе котировок. Поскольку данная статья не содержит требование о представлении в составе котировочной заявки выписки из ЕГРЮЛ, копии учредительных документов, копии документов, подтверждающих полномочия лица на заключение договора от имени участника закупки, решение о совершении крупной сделки, следовательно, Единой комиссией заявка на участие в запросе котировок ООО «ПК «АСТЕР» отклонена необоснованно в нарушение части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе.

#### **2.11. Соблюдение требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок при заключении договора с победителем запроса котировок.**

В соответствии с частью 11 статьи 78 Закона о контрактной системе в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт и выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.



При заключении договора от 23.09.2015 г. № 12 (извещение о запросе котировок от 28.08.2015 №0356200019515000012) на поставку канцелярских товаров для нужд Заказчика победитель запроса котировок не представил заказчику выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки, при этом договор был заключен, а участник закупки не признан уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение требований, установленных частью 11 статьи 78 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при проведении запроса котировок от 07.10.2015 №0356200019515000016.

## **2.12. Наличие в контрактах (договорах) обязательных условий, предусмотренных Законом о контрактной системе.**

**2.12.1.** В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Гражданско-правовой договор бюджетного учреждения от 05.09.2016 №08/а, заключенный по итогам аукциона в электронной форме с ЧОП «Лев» (реестровая запись №2590229248816000011), не содержит обязательное условие о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора.

Таким образом, Заказчик нарушил требование части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при заключении 15 контрактов (договоров): от 01.01.2016 № 26-к (реестровая запись №2590229248816000002), от 01.01.2016 № 24/к (реестровая запись №2590229248816000003), от 05.09.2016 № 08/а (реестровая запись №2590229248816000011), от 08.02.2016 б/н ИП Жарикова А.А., от 06.12.2016 №19808-ИП/КОР» ООО «Самсон-Пермь», от 18.05.2015 №1 ООО «Жумель», от 24.05.2016 №ОГД00005513-П ООО «Офисная техника Джетком», от 29.06.2016 б/н ИП «Пермское представительство Российской ассоциации по связям с общественностью», от 05.12.2016 №8.2.4.4-16/ГЗ-858-352 ФГАОУ ВО «НИУ «Высшая школа экономики», от 12.08.2016 б/н ИП Путищев А.Ю., от 05.08.2015 №10 ИН Новоклинова Н.В., от 20.01.2015 б/н ИП Заболотников А.М., от 15.04.2015 № 10 ООО «Фойер», от 06.05.2015 №004 ООО «Курьеры онлайн», от 02.10.2015 №07/10 ООО «Теристическое бюро «Краевед».

**2.12.2.** В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Пунктами 2, 4, 5 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком,



исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 (далее – Правила), установлены размеры штрафов в виде фиксированной суммы за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) и заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, соответственно.

В договоре от 30.12.2016 №23/к на оказание услуг дератизации, дезинсекции (реестровая запись №2590229248817000002) отсутствует обязательное условие об ответственности заказчика, исполнителя за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий договора в виде фиксированной суммы штрафа.

Таким образом, Заказчик нарушил требования части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе и пунктов 2, 4, 5 Правил.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при заключении 7 контрактов (договоров): от 30.12.2016 № 22 (реестровая запись №2590229248817000001), от 27.12.2016 №21 (реестровая запись №2590229248816000022), от 01.01.2016 №26–к (реестровая запись №2590229248816000002), от 01.01.2016 №24–к (реестровая запись №2590229248816000003), от 06.12.2016 №20/а (реестровая запись №2590229248816000021), от 08.12.2016 №15/а (реестровая запись №2590229248816000020), от 06.12.2016 №19–к (реестровая запись №2590229248816000019).

**2.12.3.** Частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом.

В гражданско–правовом договоре бюджетного учреждения на оказание комплекса санитарно–технических мероприятий по предупреждению размножения, расселения насекомых и грызунов (дератизация и дезинсекция) от 01.01.2016 № 26–к (реестровая запись №2590229248816000002) отсутствует обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки оказанных услуг, чем нарушено требование части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

**2.13. Своевременность направления информации о заключении, исполнении договоров.**

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1–7, 9, 12 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе



информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, – Управление Федерального казначейства по Пермскому краю (далее – УФК по Пермскому краю). Информация, указанная в пунктах 8 и 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты изменения контракта, исполнения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

По результатам проверки данного вопроса установлено следующее:

**2.13.1.** Информация о заключении договора от 30.12.2016 №23/к на оказание услуг дератизации, дезинсекции (реестровая запись №2590229248817000002) направлена в УФК по Пермскому краю 26.01.2017 года, то есть с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, на 10 рабочих дней.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при направлении информации о заключении 14 контрактов (договоров): от 01.01.2017 №102503 (реестровая запись №2590229248817000005), от 01.01.2017 №Е–3078 (реестровая запись №2590229248817000004), от 01.01.2017 №61–121 (реестровая запись №2590229248817000003), от 30.12.2016 №22 (реестровая запись №2590229248817000001), от 06.12.2016 №20/а (реестровая запись №2590229248816000021), от 20.11.2016 №17/а (реестровая запись №2590229248816000017), от 26.11.2016 №16/а (реестровая запись №2590229248816000018), от 08.10.2016 №12/а (реестровая запись №2590229248816000016), от 09.02.2015 №22 (реестровая запись №2590229248815000008), от 29.01.2015 №20 (реестровая запись №2590229248815000009), от 11.03.2015 №4 (реестровая запись №2590229248815000011), от 01.06.2015 №3/9.9 (реестровая запись №2590229248815000013), от 25.07.2015 №08 (реестровая запись №2590229248815000015), от 23.09.2015 №11 (реестровая запись №2590229248815000019).

**2.13.2.** Информация о заключении договора теплоснабжения от 01.01.2016 №61–121 с ООО «Пермская сетевая компания», заключенного по основаниям пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, Заказчиком в УФК по Пермскому краю не направлена, чем нарушено требование части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при заключении 2 контрактов (договоров): от 01.01.2016 № 102503 (ООО «Новогор–Прикамье»), от 01.01.2016 №Е–3078 (ООО «Пермская энергосбытовая компания»).

Указанные контракты размещены Заказчиком в период проверки.

**2.13.3.** Окончательный платеж по гражданско-правовому договору бюджетного учреждения от 20.11.2016 года № 17/а на оказание услуг по поставке



и обслуживанию простой неисключительной лицензии на использование базы данных электронной системы «Госфинансы» осуществлен Заказчиком 29.11.2016 года по платежному поручению № 973900. Информация об исполнении контракта размещена в ЕИС 06.12.2016 года, то есть с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, на 2 рабочих дня.

#### **2.14. Достоверность информации, направленной в реестр контрактов.**

**2.14.1.** В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация о дате заключения контракта.

Информация о заключении договора энергоснабжения от 31.12.2014 № 1080839 (реестровая запись № 2590502131015000014), направленная Заказчиком в УФК по Пермскому краю, содержит недостоверные сведения в части указания даты заключения договора – 01.01.2015, что является нарушением пункта 5 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе.

**2.14.2.** Частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе определен перечень документов и информации, которые включаются в реестр контрактов, в том числе пунктом 15 части 2 указанной статьи установлено, что в реестр контрактов включаются также информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

В соответствии с пунктом 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее – Правила), в реестр контрактов включается также информация о дате заключения и номере (при наличии) контракта.

Информация о заключении гражданско-правового договора бюджетного учреждения на оказание комплекса услуг по уборке помещений в здании Заказчика от 27.12.2016 № 21 (реестровая запись №2590229248816000022), направленная Заказчиком в УФК по Пермскому краю, содержит недостоверные сведения в части указания в реестре контрактов номера заключенного договора – №0356200019516000021, что является нарушением части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и пункта 2 Правил.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при направлении в УФК по Пермскому краю сведений о 5 заключенных договорах: от 01.01.2016 №26-к (реестровая запись №2590229248816000002), от 06.12.2016 №20/а (реестровая запись №2590229248816000021), от 08.12.2016 №15/а (реестровая запись №2590229248816000020), от 06.12.2016 №19-к (реестровая запись №2590229248816000019), от 03.10.2016 №14/к (реестровая запись №2590229248816000015).



## **2.15. Соблюдение срока размещения в единой информационной системе отчета об исполнении контракта (договора).**

Частями 9, 11 статьи 94 Закона о контрактной системе установлена обязанность заказчика отражать результаты отдельного этапа исполнения контракта, информацию о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге в отчете, размещаемом в единой информационной системе.

В соответствии с пунктом 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 (далее – Положение о размещении отчета), отчет размещается заказчиком в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств, приемки результатов исполнения контракта, приемки поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг либо расторжения контракта.

**2.15.1.** Гражданско-правовой договор бюджетного учреждения от 22.09.2016 года № 13/к на изготовление и поставку специальной полиграфической продукции для выставочного проекта (реестровая запись № 2590229248816000014), исполнен 30.09.2016 года (платежное поручение № 787581).

Отчет, отражающий информацию о результатах исполнения договора, в ЕИС Заказчиком размещен 02.03.2017 года, то есть с нарушением срока, установленного частями 9, 11 статьи 94 Закона о контрактной системе и пунктом 3 Положения о размещении отчета.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при исполнении гражданско-правового договора бюджетного учреждения от 22.09.2016 года № 14/к на изготовление и поставку 8 видов полиграфической продукции с общим тиражом 8000 штук (реестровая запись № 2590229248816000015): оплата произведена по платежному поручению от 14.11.2016 № 928917, отчет размещен в ЕИС – 02.03.2017.

**2.15.2.** Гражданско-правовой договор бюджетного учреждения от 26.11.2016 года № 16/а на поставку оборудования (лампы, драйвера, розетка-колодка) для экспозиционно-выставочного пространства (реестровая запись № 2590229248816000018), исполнен 09.12.2016 года (платежное поручение № 1013294).

Отчет, отражающий информацию о результатах исполнения договора, в ЕИС Заказчиком не размещен, чем нарушены требования, установленные частями 9, 11 статьи 94 Закона о контрактной системе и пунктом 3 Положения о размещении отчета.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при исполнении 2 контрактов (договоров): от 20.11.2016 № 17/а (реестровая запись



№2590229248816000017), от 08.10.2016 № 12/а (реестровая запись №2590229248816000016).

Указанные отчеты размещены Заказчиком в период проверки – 16.05.2017 года.

### **3. Выводы по результатам проверки.**

По результатам плановой проверки Государственного краевого бюджетного учреждения культуры «Пермская государственная художественная галерея» выявлены следующие нарушения:

**3.1.** Включение в состав Единой комиссии менее 50% лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, в нарушение требования части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе.

**3.2.** Несвоевременное утверждение:

– плана закупок Учреждения на 2017 год, чем нарушено требование части 8 статьи 17 Закона о контрактной системе;

– плана–графика закупок Учреждения на 2017 года, чем нарушено требование части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе.

**3.3.** Несвоевременное размещение в ЕИС:

– плана закупок Учреждения на 2017 год, чем нарушено требование части 9 статьи 17 Закона о контрактной системе;

– плана–графика закупок Учреждения на 2017 года, чем нарушено требование части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе.

**3.4.** Несвоевременное размещение в ЕИС 2 извещений об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), чем нарушено требование, установленное частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе.

**3.5.** Отсутствие в извещении о проведении аукциона в электронной форме от 04.08.2016 №0356200019516000008 единых требований к участникам закупки, чем нарушены требования пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

**3.6.** Отсутствие в 4 извещениях о проведении аукциона в электронной форме требования, предусмотренного пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе о том, что участником закупки не может являться организация, находящаяся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организация, контролируемая гражданами Турецкой Республики и (или) организация, находящаяся под юрисдикцией Турецкой Республики, или требования, установленного на основании части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе о соответствии участника закупки условиям, указанным в постановлении Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1457.

**3.7.** Несоблюдение требований законодательства о контрактной системе при размещении 2 извещений о проведении аукциона в электронной форме в части установления даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, чем



нарушены требования, установленные частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе.

**3.8.** Несоблюдение требований законодательства о контрактной системе при формировании извещения о проведении аукциона в электронной форме в части назначения даты проведения аукциона, чем нарушены требования, установленные пунктом 3 части 5 статьи 63 и частью 3 статьи 68 Закона о контрактной системе.

**3.9.** Несоблюдение требований законодательства о контрактной системе, предъявляемых к содержанию извещения о проведении запроса котировок:

- отсутствует описание объекта закупки (техническое задание), форма заявки на участие в запросе котировок в нарушение требования части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе;

- неправомерное установление в извещении о проведении запроса котировок от 22.08.2016 №0356200019516000010 на поставку крафт-бумаги и гофрокартона по коду ОКПД2 17.12.74.000 требования об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств в нарушение части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе.

**3.10.** Несоблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении запроса котировок:

- неправомерное установление в извещении о проведении запроса котировок от 05.09.2016 №0356200019516000014 даты и времени вскрытия конвертов, отличного от даты и времени окончания приема заявок, чем нарушены требования части 7 статьи 74 Закона о контрактной системе;

- несвоевременное вскрытие конвертов при проведении запроса котировок извещении 28.08.2015 №0356200019515000012 в нарушение части 1 статьи 78 Закона о контрактной системе;

- установление условий по порядку проведения 4 запросов котировок, противоречащих требованиям, установленным частями 1 и 8 статьи 78 Закона о контрактной системе;

- отсутствие документов, подтверждающих регистрацию заявок на участие в 6 запросах котировок в нарушение требований части 3 статьи 77 Закона о контрактной системе.

**3.11.** Несоблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при обосновании начальной (максимальной) цены контракта:

- отсутствуют документы, подтверждающие расчет начальной (максимальной) цены контракта, чем нарушены часть 20 статьи 22 Закона о контрактной системе и пункт 3.12 Методических рекомендаций.

- расчет начальной (максимальной) цены контракта не является достоверным в нарушение части 20 статьи 22 Закона о контрактной системе и пункта 3.21 Методических рекомендаций.

**3.12.** Неправомерное отклонение Единой комиссией Учреждения заявки



участника запроса котировок по основанию, не предусмотренному частью 3 статьи 73 Закона о контрактной системе.

**3.13.** Заключение 2 договоров с победителями запросов котировок при непредставлении ими выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, в результате нарушено требование части 11 статьи 78 Закона о контрактной системе.

**3.14.** Отсутствие в договорах обязательных условий в соответствии со статьей 34 Закона о контрактной системе:

- о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок действия в 16 договорах, в нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе;

- об ответственности заказчика, исполнителя за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий 8 договоров в виде фиксированной суммы штрафа, в нарушение части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе и пунктов 2, 4, 5 Правил;

- о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным договором от 01.01.2016 № 26–к (реестровая запись №2590229248816000002), чем нарушено требование части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

**3.15.** Направление в УФК по Пермскому краю информации о заключении 15 контрактов (договоров) с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

**3.16.** Ненаправление в УФК по Пермскому краю информации о заключении 3 контрактов (договоров) в нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

**3.17.** Направление в УФК по Пермскому краю информации об исполнении договора от 20.11.2016 года № 17/а с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

**3.18.** Направление в УФК по Пермскому краю недостоверной информации о:

- дате заключения договора энергоснабжения от 31.12.2014 № 1080839 в нарушение пункта 5 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе;

- номерах заключенных 6 договоров, что является нарушением части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и пункта 2 Правил.

**3.19.** Размещение в ЕИС 2 отчетов, отражающих информацию о результатах исполнения контрактов (договоров), с нарушением срока, установленного частями 9, 11 статьи 94 Закона о контрактной системе и пунктом 3 Положения о размещении отчета.

**3.20.** Неразмещение в ЕИС 3 отчетов, отражающих информацию о результатах исполнения контрактов (договоров), чем нарушены требования



частей 9, 11 статьи 94 Закона о контрактной системе и пункта 3 Положения о размещении отчета.

**4. Меры, применяемые к Государственному краевому бюджетному учреждению культуры «Пермская государственная художественная галерея» по итогам плановой проверки.**

По результатам проведенной проверки информацию о выявленных нарушениях направить в отдел административного производства контрольно-ревизионного управления Министерства финансов Пермского края для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Консультант финансового отдела  
Министерства культуры Пермского края,  
член инспекции  
« 16 » мая 2017 г.



М.А. Буховец

Консультант отдела формирования,  
реализации и контроля за исполнением государственных  
программ Министерства культуры Пермского края,  
член инспекции  
« 16 » мая 2017 г.



М.В. Герасимова

Начальник отдела сводного анализа  
и документационного обеспечения  
Министерства культуры Пермского края,  
член инспекции  
« 16 » мая 2017 г.



Н.А. Катошина