



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 217 70 80; факс (342) 217 78 83
E-mail: priem@mk.permkrai.ru

АКТ плановой проверки № 5

г. Пермь
(место составления)

26 сентября 2016 года
(дата составления)

1. Общая часть:

1.1. Основание для проведения проверки: статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе); Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Пермского края, утвержденный Постановлением Правительства Пермского края от 01.07.2014 года № 555-п, Регламент проведения Министерством культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Пермского края, утвержденный приказом Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края (далее – Министерство) от 28.07.2014 года № СЭД-27-01-09-251, приказ Министерства от 29.12.2015 № СЭД-27-01-10-1072 «О проведении мероприятий ведомственного контроля в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ» (в ред. приказа Министерства от 29.01.2016 № СЭД-27-01-10-20).

1.2. Субъект проверки:

Полное наименование: Государственное бюджетное учреждение культуры «Пермская краевая детская библиотека им. Л.И. Кузьмина». Сокращенное наименование: ГБУК «Пермская краевая детская библиотека им. Л.И. Кузьмина» (далее – Учреждение или Заказчик). Юридический и фактический адрес: Российская Федерация, 614990, Пермский край, г. Пермь, ул. Сибирская, д. 11,

ИНН 5902290258, КПП 590201001, ОГРН 1025900531766.

1.3. Тема проверки: Соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Пермского края.

1.4. Инспекция:

- Ясырева И.Н., заместитель министра культуры Пермского края – руководитель инспекции;
- Болотов А.В., заместитель начальника финансово-экономического отдела Министерства – член инспекции;
- Буховец М.А., консультант финансово-экономического отдела Министерства – член инспекции.

1.5. Проверяемый период: с 01.01.2014 по 31.08.2016 года.

1.6. Место проведения проверки: Проверка проведена по месту нахождения Заказчика.

1.7. Срок проведения проверки: с 12 по 26 сентября 2016 года.

1.8. Условия, препятствующие проведению проверки: Случаи отказа в предоставлении информации, документов и препятствования в работе отсутствуют.

1.9. Общие положения:

Проверка проведена в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Пермского края.

В соответствии с положениями статьи 38 Закона о контрактной системе приказом Учреждения от 25.12.2013 №96-ОД (в ред. приказа Учреждения от 02.04.2015 №16-ОД) утвержден состав контрактной службы в количестве из 4 человек:

- Пласткова М.И. – заместитель директора Учреждения по автоматизации;
- Соснин Ю.В. – заместитель директора по административно-хозяйственной части;
- Щипанова Е.Ю. – главный бухгалтер;
- Елькин М.Г. – главный специалист.

Положение (Регламент) о контрактной службе утвержден директором Учреждения 01.01.2014 года.

Обучение (переподготовка) по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в Учреждении прошли:

- Пласткова М.И. – заместитель директора Учреждения по автоматизации;
- Соснин Ю.В. – заместитель директора по административно-хозяйственной части;

- Щипанова Е.Ю. – главный бухгалтер;
- Елькин М.Г. – главный специалист.

Приказами Учреждения от 25.12.2013 № 93-ОД, от 02.04.2015 № 15-ОД созданы комиссия по принятию выполненных работ (услуг) и приемочная комиссия для приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) соответственно.

Единая комиссия по осуществлению закупок создана 11.07.2016 приказом Учреждения № 32-ОД в составе из 6 человек (Пласткова М.И., Соснин Ю.В., Щипанова Е.Ю., Мельникова В.А., Политова О.Н., Елькин М.Г.), 4 из которых имеют дополнительное образование в сфере закупок.

В ходе проверки получены и исследованы следующие документы и информация: извещения и документация о проведении аукционов в электронной форме, закупки у единственного поставщика, размещенные на официальном сайте и представленные на бумажном носителе, приложения к ним; протоколы (со всеми приложениями); приказы; контракты и договоры гражданско-правового характера и другие документы.

В 2014 году Заказчиком осуществлено 132 закупки, в том числе:

- аукцион в электронной форме – 1;
- закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 131.

В 2015 году осуществлено 177 закупок, в том числе:

- конкурс с ограниченным участием – 1;
- закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 176.

За период с 1 января по 31 августа 2016 года осуществлено 148 закупок, в том числе:

- аукцион в электронной форме – 1;
- закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 147.

При проведении проверки перечень вопросов, указанных в программе плановой проверки, исследован полностью.

В ходе проведения проверки использован выборочный метод получения информации о соблюдении Учреждением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

2. При проведении проверки установлено.

2.1. Соблюдение требований законодательства о контрактной системе при планировании закупок.

Частью 14 статьи 21 Закона о контрактной системе внесение изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за десять дней до дня размещения в единой информационной системе (далее – ЕИС) извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления

приглашения принять участие⁷ в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом.

Аналогичное требование установлено пунктом 6 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы, утвержденных приказами Министерства экономического развития Российской Федерации № 182, Казначейства России № 7н от 31.03.2015 года (далее – Особенности), внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за десять дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, указанных в пунктах 7 и 8 Особенности, а в случае, если в соответствии Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не позднее чем за десять дней до даты заключения контракта.

Позиция плана-графика закупок № П44201603562000226001000003 на обеспечение Учреждения холодным водоснабжением и водоотведением в 2016 году на сумму в размере 24 999,78 рублей размещена в ЕИС 29.01.2016 года.

Извещение №0356200022616000001 о проведении указанной закупки размещено Заказчиком 08.02.2016 года, т.е. через 9 дней после размещения позиции плана-графика закупок, чем нарушено требование, установленное частью 14 статьи 21 Закона о контрактной системе, пунктом 6 Особенности.

2.2. Соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении аукционов в электронной форме.

В результате проверки порядка проведения аукциона в электронной форме на поставку стеллажной продукции и библиотечной мебели (извещение от 01.06.2016 №0356200022616000005 и документация к нему) установлено следующее.

2.2.1. В соответствии с частью 2 статьи 29 Закона о контрактной системе к организациям инвалидов, имеющим право на получение преимуществ в рамках Закона о контрактной системе, относятся:

- общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем восемьдесят процентов;

- организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем пятьдесят процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем двадцать пять процентов.

Так, первая группа организаций всегда является социально ориентированными некоммерческими организациями (далее – СОНКО), вторая группа может быть субъектами малого предпринимательства (далее – СМП), только если соответствуют требованиям ч. 7 ст. 33 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ.

При проведении аукциона в электронной форме на поставку стеллажной продукции и библиотечной мебели Заказчиком установлены одновременно:

- преимущества организациям инвалидов (в соответствии со статьей 29 Закона о контрактной системе) и преимущества СМП И СОНКО (в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе);

- ограничения участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя): участниками закупки могут быть только СМП И СОНКО.

Эти условия исключают друг друга, так как не все организации инвалидов признаются СМП и СОНКО.

Таким образом, при проведении закупки Заказчик нарушил обязанность предоставлять преимущества организациям инвалидов, поскольку часть таких организаций не может быть допущена к участию в закупке, проводимой только для СМП и СОНКО.

2.2.2. В соответствии с частью 3 статьи 29 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг.

Правила предоставления преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта и Перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 341.

Предметом закупки является поставка стеллажной продукции и библиотечной мебели по кодам Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008): 31.01.1 Мебель для офисов и предприятий торговли и 31.09.1 Мебель прочая.

Код «31.01.1 Мебель для офисов и предприятий торговли» включен в Перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов, код «31.09.1 Мебель прочая» - в указанном Перечне отсутствует.

Таким образом, при проведении закупки, в том числе по коду «31.09.1 Мебель прочая», Заказчик установил преимущества организациям инвалидов, чем нарушил требование части 3 статьи 29 Закона о контрактной системе.

2.3. Своевременность размещения в ЕИС извещений при осуществлении закупки у единственного поставщика.

Частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе на основании пунктов 1 и 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик размещает в ЕИС извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Заказчик на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 06.04.2016 года заключил договор № 6115/51 с ПАО «Ростелеком» (реестровая запись контракта № 2590229025816000002) об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета. Извещение №0356200022616000002 об осуществлении такой закупки в ЕИС размещено Заказчиком 01.04.2016 года, то есть за 4 дня до даты заключения контракта, чем нарушено требование, установленное частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение допущено Заказчиком при размещении извещения о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от 01.04.2016 №0356200022616000004 (реестровая запись контракта №2590229025816000004).

2.4. Соблюдение требований законодательства о контрактной системе при заключении контракта с единственным исполнителем.

Заказчиком на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен договор от 06.04.2016 № 6115/51 с ПАО «Ростелеком» (реестровая запись контракта № 2590229025816000002) на сумму 67 000,00 рублей, предметом которого является предоставление услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 утвержден Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственной регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная антимонопольная служба (далее – Перечень), согласно которому предоставление услуг местной, внутризоновой, междугородной телефонной связи относится

к услугам общедоступной электросвязи. Предоставление услуги международной телефонной связи в указанный Перечень не включены.

Таким образом, Заказчиком неправомерно выбрано основание при заключении договора на оказание услуг международной связи с единственным исполнителем ПАО «Ростелеком» в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

2.5. Наличие в контрактах (договорах) обязательных условий, предусмотренных Законом о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Договор на обучение от 01.04.2016 № 1504-КС/К-2016/47 с АНО ДПО «Межрегиональная академия повышения квалификации» на сумму 10 500,00 рублей, не содержит обязательное условие о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора.

Таким образом, Заказчик нарушил требование части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение допущено Учреждением при заключении 3 контрактов (договоров): от 06.04.2016 № 6115/51, от 03.03.2016 № 000490/22, от 16.12.2014 №Б-00098573/117, от 18.12.2014 №Б-00100395/123.

2.6. Своевременность направления информации о заключении, изменении и исполнении контрактов (договоров).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, – Управление Федерального казначейства по Пермскому краю (далее – УФК по Пермскому краю). Информация, указанная в пунктах 8 и 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты изменения, исполнения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

2.6.1. По результатам проверки государственного контракта на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (выполнение работ по ремонту помещений, системы отопления и ремонту кровли) в здании памятника архитектуры и градостроительства «Дума городская» (1799-1842 гг.), расположенного по адресу г. Пермь, ул. Сибирская, 11 от 24.09.2014 № 86 установлено следующее:

2.6.1.1. Информация о заключении контракта направлена в УФК по Пермскому краю 14.10.2014 года, то есть с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, на 10 рабочих дней.

2.6.1.2. Дополнительное соглашение об изменении контракта подписано сторонами 10.11.2014 года. Информация об изменении контракта направлена в УФК по Пермскому краю 10.12.2014 года, то есть с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, на 21 рабочий день.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение требования о размещении информации об оплате контракта, установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

2.6.2. Оплата единого договора бюджетного учреждения холодного водоснабжения и водоотведения от 15.02.2016 № 112393/14 с ООО «НОВОГОР-Прикамье» за оказанные услуги в январе 2016 года произведена по платежному поручению от 24.02.2016 № 112704. Информация об исполнении (промежуточное) договора размещена в ЕИС 14.03.2016 года, то есть с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, на 7 рабочих дней.

2.7. Достоверность информации, направленной в реестр контрактов.

Частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе определен перечень документов и информации, которые включаются в реестр контрактов, в том числе пунктом 15 части 2 указанной статьи установлено, что в реестр контрактов включаются также информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

В соответствии с пунктом 2 правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее – Правила), в реестр контрактов включается также информация о дате заключения и номере (при наличии) контракта.

Информация о заключении государственного контракта на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (выполнение работ по ремонту помещений, системы отопления и ремонту кровли) в здании памятника архитектуры и градостроительства «Дума городская» (1799-1842 гг.), расположенного по адресу г. Пермь, ул. Сибирская, 11 от 24.09.2014 № 86 (реестровая запись №0356200022614000001), направленная Заказчиком в УФК по Пермскому краю, содержит недостоверные сведения в части указания в реестре контрактов номера заключенного договора – №2014.272404, что является нарушением части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и пункта 2 Правил.

3. Выводы по результатам проверки.

По результатам плановой проверки Государственное бюджетное учреждение культуры «Пермская краевая детская библиотека им. Л.И. Кузьмина» выявлены следующие нарушения:

3.1. Несоблюдение сроков размещения 1 извещения о закупке в нарушение части 14 статьи 21 Закона о контрактной системе, пунктом 6 Особенности.

3.2. В извещении о закупке от 01.06.2016 №0356200022616000005 и документации к нему:

3.2.1. установление одновременно преимуществ организациям инвалидов, СМП, СОНКО и ограничения участия в закупе только СМП и СОНКО;

3.2.2. установление преимуществ организациям инвалидов по коду ОКПД2 код «31.09.1 Мебель прочая», в нарушение части 3 статьи 29 Закона о контрактной системе.

3.3. Несвоевременное размещение извещения №0356200022616000002 об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в нарушение части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе.

3.4. Неправомерный выбор основания при осуществлении закупки у единственного исполнителя ПАО «Ростелеком» путем заключения договора от 06.04.2016 №6115/51 на оказание услуг международной связи в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

3.5. Отсутствие в 5 контрактах (договорах) обязательного условия о цене контракта, являющейся твердой и определяемой на весь срок исполнения контракта (договора), что привело к нарушению части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе.

3.6. Несвоевременное направление в УФК по Пермскому краю информации о заключении и об изменении контракта от 24.09.2014 № 86, в нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

3.7. Несвоевременное направление в УФК по Пермскому краю информации об исполнении договора от 15.02.2016 № 112393/14, в нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

3.8. Направление в УФК по Пермскому краю недостоверной информации о заключении 1 контракта (договора) в нарушение требования части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и пункта 2 Правил.

4. Меры, применяемые к Государственному бюджетному учреждению культуры «Пермская краевая детская библиотека им. Л.И. Кузьмина» по итогам плановой проверки.

По результатам проведенной проверки информацию о выявленных

нарушениях направить в Министерство финансов Пермского края для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Заместитель министра культуры Пермского края,
руководитель инспекции
« 26 » сентября 2016 г.

И.Н. Ясырева

Заместитель начальника
финансово-экономического отдела
Министерства культуры, молодежной политики
и массовых коммуникаций Пермского края,
член инспекции
« 26 » сентября 2016 г.

А.В. Болотов

Консультант финансово-экономического отдела
Министерства культуры, молодежной политики
и массовых коммуникаций Пермского края,
член инспекции
« 26 » сентября 2016 г.

М.А. Буховец